

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

**Кызыл, 2023**

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии нашей страны - Российской Федерации. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность развития производства, бизнеса и социальной сферы.

Роль транспорта в социально-экономическом развитии страны определяется, в том числе, уровнем транспортного обслуживания.

Стратегическая цель развития транспортной системы - удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах.

Повышение качества транспортных услуг **не может осуществляться без развития нормативно-правовой базы**, в конечном счете, определяющей нормативы качества транспортных услуг (другими словами - обязательные требования, выполнение которых напрямую влияет на безопасность эксплуатируемых транспортных средств, осуществление безопасных перевозок пассажиров и багажа и грузов), ответственности за их соблюдение, а также прав потребителей.

Именно с развитием транспортной системы в целом, и как ее составной части, автотранспортного комплекса связаны изменения транспортного законодательства, которые нередко вызывают затруднения исполнения норм права, как у субъектов транспортной деятельности, так и трудности в применения правовых норм контрольно-надзорными органами.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлено, что любые новые обязательные требования должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня их официального опубликования.

Вновь принятыми и наиболее значимыми изменениями в нормативные документы являются следующие нормативные правовые акты.

**С 01.09.2023 вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 629-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».**

**Введен новый вид медосмотра – медицинские осмотры в течение рабочего дня (смены), проводимые в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.**

Обязательные медицинские осмотры в течение рабочего дня (смены) проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства при необходимости по решению работодателя.

Установлена возможность проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медосмотров, медосмотров в течение рабочего дня (смены) дистанционно с использованием специальных медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья.

При этом должна быть обеспечена идентификация личности работника, проходящего медицинский осмотр, исключающая прохождение медицинского осмотра иным лицом. Также сотрудники, которые проходят медосмотр дистанционно, должны регулярно (не менее двух раз в год) проходить очное исследование на наличие в организме наркотиков, психотропных веществ и их метаболитов.

Дистанционные медосмотры запрещены в отношении водителей, занимающихся организованной перевозкой групп детей, опасных грузов, регулярной перевозкой пассажиров в междугороднем сообщении на маршрутах протяженностью от 300 км.

В состав сведений путевого листа, порядок его оформления или формирования добавлены положения связанные с дистанционными медосмотрами.

Так, в случае проведения предсменного, предрейсового,  послесменного, послерейсового медицинских осмотров с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, отдельные реквизиты путевого листа должны быть сформированы согласно требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 12 статьи 46](https://internet.garant.ru/#/document/76809665/entry/4612) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2023 № 866, вступившим в силу с 1 сентября 2023 года, утверждены [Особенности](https://internet.garant.ru/#/document/406965586/entry/1000) проведения медицинских осмотров с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья.

Данное постановление устанавливает особенности проведения вышеуказанных медицинских осмотров, включая необходимость проведения визуального осмотра, требования к медицинским изделиям, их поверке и программному обеспечению, позволяющему исключить возможность фальсификации данных медицинского осмотра, и обеспечению возможности формирования соответствующих реквизитов путевых листов, в том числе в форме электронного документа, требования к работникам, проводящим медицинский осмотр, а также правила проведения химико-токсикологических исследований наличия (отсутствия) в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (далее - химико-токсикологическое исследование) в отношении работников, проходящих медицинский осмотр.

При этом при проведении медицинских осмотров с использованием медицинских изделий медицинской организацией или иной организацией, осуществляющей медицинскую деятельность, обеспечивается передача сведений об оформленных в отношении водителей транспортных средств медицинских заключениях и условиях применения медицинских изделий в орган или организацию, уполномоченные Министерством транспорта Российской Федерации, в целях обеспечения достоверности результатов контроля целостности, актуальности сведений о результатах поверки и условий применения медицинских изделий, а также работодателю, для обеспечения возможности формирования реквизитов путевых листов, в том числе в форме электронного документа.

Передача сведений в указанные орган или организацию, а также работодателю осуществляется в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии, заключенным между органом или организацией, уполномоченными Министерством транспорта Российской Федерации, и медицинской организацией, и между медицинской организацией и работодателем соответственно.

Распоряжением Минтранса РФ от 18.08.2023 № ВС-171-Р в качестве вышеуказанной организации определено ООО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта».

В случае отсутствия такого соглашения и, соответственно, непередачи сведений об оформленных в отношении водителей транспортных средств медицинских заключениях и условиях применения медицинских изделий, проведение дистанционных медицинских осмотров будет являться нарушением установленных требований к проведению медицинских осмотров, влекущим административную ответственность.

**С 1 сентября 2023 года вступил в силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 05.05.2023 № 159 «О внесении изменений в состав сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и порядок оформления или формирования путевого листа, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2022 г. № 390», которым обновлен состав сведений путевого листа, порядок его оформления или формирования.**

Так, в состав сведений о водителе (водителях) транспортного средства включены:

1) серия, номер и дата выдачи водительского удостоверения;

2) страховой номер индивидуального лицевого счета.

Допускается оформление или формирование одного путевого листа на один рейс, если длительность рейса превышает продолжительность рабочего дня (смены) водителя (водителей).

Также добавлены положения, связанные с оформлением электронного путевого листа, к примеру, указано, что дата и время выпуска транспортного средства на линию, дата, время и результат проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства, а также сведения из путевого листа и показания одометра при выпуске транспортного средства на линию могут быть заверены усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, в случае формирования электронного путевого листа.

**Особое внимание следует обратить на изменения, внесенные в Трудовой кодекс Российской Федерации.**

В соответствии с Федеральным закон от 11.06.2022 № 155-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», водители автобусов, трамваев, троллейбусов и подвижного состава внеуличного транспорта до 1 сентября 2023 года обязаны были представить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную органами МВД России за преступления:

1) преступления против общественной безопасности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества, относящиеся в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации к тяжким и особо тяжким преступлениям;

2) преступления, предусмотренные законодательством другого государства - члена Евразийского экономического союза, соответствующие преступлениям, указанным в пункте 1 настоящей части.

Водители, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие гражданство другого государства - члена Евразийского экономического союза обязаны были предоставить работодателю до 1 сентября 2023 года документ о наличии (отсутствии) судимости за совершение вышеуказанных преступлений и (или) факта уголовного преследования за эти преступления, либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданного компетентным органом соответствующего государства - члена Евразийского экономического союза, с приложением перевода на русский язык.

**Трудовой договор с работником, не представившим работодателю вышеуказанную справку, документ подлежит прекращению** по основанию, предусмотренному  [статьи 83](consultantplus://offline/ref=AA7977B626F240C032B0343D848371BD21ED17FA80B0B291197D9499C451D001FF2F2F66920753F8E25C9DE84900E0C74C29C350AAA0a5m2J) Трудового кодекса Российской Федерации.

**Постановлением Правительства РФ от 27.05.2023 № 837 «**[**О внесении изменений в Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения**](http://base.garant.ru/406977294/)**» утвержден Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств. С 1 сентября 2023 года указанное постановление вступило в силу.**

По сравнению с действующим аналогичным перечнем неисправностей новый перечень полностью переработан и приведён в соответствие с терминологией, положениями Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», по каждой неисправности включенной в Перечень указаны способы её выявления и диагностирования. Также новый Перечень учитывает наличие систем автомобилей, которые ранее небыли включены (средства сигнализации и контроля тормозных систем, антиблокировочная система тормозов, автоматическая система корректировки угла наклона фар).

Следует отметить, что указанным Перечнем установлен запрет на эксплуатацию транспортных средств категорий   M2, M3 , N2 и N3, за исключением транспортных средств, относящихся к категории M2G, M3G и N2G и N3G, не укомплектованных цепями противоскольжения в зимний период (декабрь, январь, февраль) при условии отсутствия зимних шин. Указанное требование в отношении транспортного средства категории M3 не применяется в случае, если использование цепей противоскольжения на этом транспортном средстве невозможно в связи с особенностями его конструкции.

**Также обращаем Ваше внимание, что с 6 октября 2023 года вступил в силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 22.06.2023 № 229 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».**

Такими индикаторами являются:

1. Привлечение водителей контролируемого лица три раза и более к административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, международных автомобильных перевозок в течение девяноста календарных дней со дня проведения последнего контрольного (надзорного) мероприятия в отношении данного контролируемого лица при условии наличия информации, что у данного контролируемого лица работник, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, и (или) консультант по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, и (или) должностное лицо, ответственное за организацию международных автомобильных перевозок, осуществляют деятельность у трех и более контролируемых лиц.
2. Поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии и о включении сведений об автобусах в реестр лицензий (заявления о включении сведений о дополнительных автобусах лицензиата) от соискателя лицензии (лицензиата), автобусы которого, заявленные (используемые) для осуществления перевозок пассажиров и иных лиц автобусами, принадлежат на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе от такого лицензиата заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности￼ либо заявления об исключении из реестра лицензий сведений об используемых для осуществления лицензируемой деятельности автобусах.

При наличии таких индикаторов риска контролирующий орган может провести внеплановые контрольные мероприятия в отношении хозяйствующего субъекта в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

**В связи с вышеизложенными сведениями об изменениях в законодательстве Российской Федерации, прошу перевозчиков провести анализ нормативных правовых актов, которыми Вы руководствуетесь и при необходимости провести соответствующие корректировки.**

**Доклад окончен, спасибо за внимание!**